



Омская областная организация  
Профессионального союза  
работников народного образования и науки  
Российской Федерации

№ 18  
2022

## Экспресс-информация

Лицензия ИД 00342 от 27.10.99 Министерства  
Российской Федерации по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

# Система управления охраной труда (СУОТ) в организациях образования



**Руководителям образовательных организаций,  
специалистам по охране труда,  
председателям территориальных и первичных организаций профсоюза**

Что вы должны обновить в своих документах по охране труда  
с 1 марта 2022 года

***Приказы:***

- нужно пересмотреть все ссылки на НПА в приказах;
- утвердить новые положения (Положения о СУОТ, Положение о комитете (комиссии) по охране труда и т.д.);
- выпустить приказы о внеплановом инструктаже по ОТ и ПБ в связи с изменениями.

***Журналы:***

- завести Журнал учёта микротравм и микроповреждений;
- провести внеплановый инструктаж.

***Положения:***

- разработать: Положение об учете и расследовании микротравм, Положение об учете и расследованию несчастных случаев в организации, Положения, стандарты организации по разработке инструкций по охране труда, Положение о СУОТ (актуализировать), Положение о комитете (комиссии) по охране труда и т.д.
- актуализировать Положение об уполномоченном лице по охране труда.

Система управления охраной труда – часть общей системы управления организации образования, обеспечивающая управление рисками в области охраны здоровья и безопасности труда, связанными с деятельностью образовательной организации.

Статья 217 Трудового кодекса РФ определяет «систему управления охраной труда».

Теперь такое понятие как система управления охраной труда (СУОТ) трактуется как комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Статья 214 Трудового кодекса, касающаяся обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда дополнена новым абзацем следующего содержания, а именно – «работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда».

Нормативными документами для создания системы управления охраной труда (далее СУОТ) в организациях в соответствии с Трудовым кодексом РФ являются: **приказ Министерства труда и социальной защиты России от 29.10.2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»** (далее – **Примерное положение**), ГОСТ 12.0.230-2007 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», ГОСТ Р.12.0.007-2009 «ССБТ. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», Постановление Министерства труда и социального развития России

и Министерства образования и науки РФ от 13.01.2003 года № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», приказ Министерства образования и науки РФ от 11.03.1998 № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения».

Основой организации и функционирования СУОТ является Положение о СУОТ, которое разрабатывается работодателем самостоятельно или с привлечением сторонних организаций или специалистов на основе Примерного положения.

Положение о СУОТ утверждается приказом работодателя с учётом мнения представительного органа профсоюзной организации.

В Положении о СУОТ с учётом специфики деятельности организации должны быть включены разделы.

1. Нормативные ссылки.
2. Политика в области охраны труда.
3. Общие положения
4. Цели и задачи СУОТ.
5. Структура СУОТ

**Что же представляет собой СУОТ?**

К системе управления охраной труда относится:

- служба охраны труда (специалист по охране труда);
- комитет (комиссия) по охране труда;
- комиссии, создаваемые на временной основе;
- наличие номенклатуры дел по охране труда;
- распределение обязанностей;
- организация обучения и проведение инструктажей;
- профсоюзный контроль

Приоритетным направлением в системе управления охраной труда является служба охраны труда. **Основанием для её создания стала статья 223 Трудового кодекса РФ**, которая определяет, что в каждой организации осуществляющей производственную деятельность (образовательные услуги относятся к производственной деятельности) с численностью более 50 работников, создаётся служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Учитывая, что почти 100 % муниципальных организаций образования не имеют в штатах специалиста по охране труда, а их обязанности возлагаются на одного из заместителей руководителя или просто сотрудника, то и деятельность службы по созданию безопасных условий, как правило, не эффективна или малоэффективна.

В соответствии с «Рекомендациями по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда», утвержденными приказом Минтруда от 31.01.2022 г. № 37 в учреждении необходимо разработать своё «Положение о службе охраны труда».

В соответствии с требованиями законодательных и иных нормативно-правовых актов, организационно-распорядительной документации определена **номенклатура дел по охране труда**.

Система не может успешно проводиться, если работодатели не будут своевременно реализовывать через свои локальные акты создание и улучшение условий труда, учёбы, здоровья сотрудников и обучающихся.

В соответствии с требованиями законодательных и иных нормативно-правовых актов **определена номенклатура дел по охране труда, которая включает более 65 наименований. Э/и № 32,2019 г.**

Документация, определяет должностные и функциональные обязанности работников, их возможности по созданию безопасных условий на рабочих местах. Локальные нормативные акты, как это и определено статьей 372 Трудового кодекса РФ, утверждаются работодателем с учётом мнения профкома, о чём должны свидетельствовать протоколы заседаний.

Кроме того, отдельным направлением является сотрудничество работодателя и работников в обеспечении безопасных условий через **комитет (комиссию) по охране труда, а также создание комиссий на временной основе**.

В соответствии со статьей 224 Трудового кодекса РФ во всех организациях должны быть созданы комитеты (комиссии) по охране труда, которые

являются составной частью системы управления охраной труда в организации.

### **Численность комитета (комиссии) по охране труда (2,4,6 и т.д.)**

Комитет (комиссия) по охране труда организует свою работу в соответствии с приказом Минтруда от 22.09.2021 г. № 650н «Об утверждении примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда (далее примерное положение)».

На основании (примерного положения) организация разрабатывает своё Положение о комитете (комиссии) по охране труда (как приложение к коллективному договору).

Представители работодателя и профсоюзной организации должны иметь возможности для совместных действий в рамках социального партнёрства по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Проводить проверки условий и охраны труда на рабочих местах и информировать работников о результатах указанных проверок, а также сбора предложений к разделу коллективного договора об охране труда.

Следующее звено включает в себя **распределение обязанностей между должностными лицами и работниками.**

В соответствии с приказом Минобразования РФ от 11.03.1998 г. № 662 «О службе охраны труда образовательного учреждения» в целях улучшения организации работы по созданию здоровых и безопасных условий труда при проведении образовательного процесса ежегодно перед началом учебного года работодатель издает приказ «О создании безопасных условий труда при организации образовательного процесса», которым возлагает обязанности по охране труда на должностных лиц и специалистов.

Следующий элемент – проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах и **организация обучения и проведения всех видов инструктажей.**

Отдельным направлением СУОТ является обучение по охране труда. При инструктировании работающих по безопасным приёмам выполнения различных видов работ основное внимание уделяется прежде всего профилактике предупреждения травматизма. Основой является Постановление Минтруда и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29, утвердившее «Порядок обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций».

Примерные программы обучения по охране труда утверждены приказом Минтруда России от 21.06.2003 г. № 153.

Работодатели приказами назначают ответственных, которые с персоналом проводят инструктажи по охране труда. Результаты регистрируются в журналах регистрации вводного инструктажа, на рабочем месте, целевого, противопожарного и проверки знаний по технике безопасности персонала с I квалификационной группой по электробезопасности.

И последнее. СУОТ не будет эффективно работать **при отсутствии профсоюзного контроля.**

Далее при разработке и внедрении СУОТ работодатель обязан проводить системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

Профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на риски травмирования работника и риски получения им профессионального заболевания.

В связи с этим, возникли трудности по проведению следующего этапа работы в рамках функционирования СУОТ – **формирования основ для оценки и управления профессиональными рисками в каждой образовательной организации.**

Ужесточение требований Рострудинспекции вплоть до наложения штрафов на работодателей за отсутствие в организациях соответствующих локальных нормативных актов явились причиной активизации деятельности Профсоюза по разработке подходов к управлению профессиональными рисками

В целях повышения эффективности общественного контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства об охране труда и обеспечения функционирования системы управления охраной труда в образовательных организациях ЦС Профсоюза образования при участии членов Совета по охране труда и здоровья и технических инспекторов труда Профсоюза разработал **Методические рекомендации по оценке профессиональных рисков в дошкольной образовательной организации и общеобразовательной организации** (далее – Рекомендации, **Экспресс-информация № 44, 2021** ).

Каждый работодатель вне зависимости от формы собственности, размера предприятия и вида экономической деятельности должен провести процедуру оценки и управления профессиональными рисками.

Поскольку работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда, а оценка рисков – один из основных элементов системы. Это указано в статьях 218 (Профессиональные риски) и 214 Трудового кодекса Российской Федерации и пунктах 29, 33–39 Примерного положения о СУОТ, утвержденного приказом Минтруда от 29.10.2021 г. № 776н.

Оценка рисков помогает снизить риск возникновения несчастных случаев и профзаболеваний на конкретном рабочем месте и выявить, какие меры по обеспечению безопасности в организации необходимо принимать в первую очередь.

Оценка рисков помогает повысить мотивацию работников соблюдать требования охраны труда, социальную защищенность работников и квалификацию персонала, а также обеспечить экологическую безопасность трудового процесса.

При внеплановых проверках и расследованиях несчастных случаев инспекторы ГИТ будут оценивать эффективность внедренной в организации

системы управления охраной труда, в том числе и процедуру управления рисками.

Может ли организация самостоятельно провести оценку рисков или нужно нанимать специализированную организацию? Да, может. В настоящее время нет обязательных требований к порядку оценки уровня профессионального риска. Поэтому организация имеет право провести оценку и управление рисками как самостоятельно, так и заключить договор на оценку рисков со сторонней организацией.

Если приняли решение провести оценку рисков собственными силами, то необходимо установить и закрепить в локальных актах организации порядок оценки уровня профессионального риска.

Во избежание замечаний со стороны представителей государственной инспекции труда (далее ГИТ) при проверке обеспечения функционирования СУОТ, в том числе в рамках проведения расследования несчастного случая, в образовательной организации должны быть подготовлены и оформлены в установленном порядке следующие локальные нормативные акты:

- Положение о СУОТ;
- график оценки рисков;
- приказ «О мероприятиях по управлению профрисками»;
- перечень (реестр) опасностей;
- раздел Положения о СУОТ, описывающий метод (методы) оценки уровня риска, используемый работодателем и (или) локальный нормативный акт;

- результаты проведенной работодателем оценки рисков с указанием установленных уровней;

- перечень мер по исключению или снижению уровней рисков;
- большая шкала оценки уровней профессиональных рисков;
- шкала оценки риска получения травмы;
- шкала оценки риска получения травмы после принятых мер;
- карты идентификации опасностей и оценки рисков № \_\_\_\_;
- реестр допустимо приемлемых и неприемлемых рисков;
- план мероприятий по управлению рисками.

**Проводить оценку профессиональных рисков необходимо на основании:**

1. Статьи 209 Трудового кодекса РФ.
2. Статьи 218 Трудового кодекса РФ.
3. Приказа Роструда от 21.03.2019 № 77 «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда».

4. Приказа Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».

5. Приказа Минтруда России от 28.12.2021 № 796 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков».

6. С 2021 года практически во всех Правилах по охране труда, утвержденных Минтрудом России, уже есть упоминание о необходимости работодателем оценивать риски.

На работодателя возлагается непосредственная ответственность и обязанность по обеспечению безопасных условий и охраны здоровья работников в организации. Применение системы управления охраной труда способствует выполнению этих обязанностей.

На профсоюзные организации, в рамках своих полномочий, возлагается осуществление контроля за внедрением СУОТ и оценки профессиональных рисков.

---

Ответственный за выпуск  
В.В. Смирнов,  
технический инспектор труда облпрофорганизации.  
Подписано к печати 24.03.2022 г.  
Гарнитура Times New Roman.  
Формат бумаги А5. Тираж 60 экз.