

## **Информационная записка к отчёту о коллективно-договорной кампании за 2023 год по форме КДК-2**

Анализ итогов коллективно-договорной кампании 2023 года был проведён в соответствии с письмом ЦС Профсоюза отрасли от 28 ноября 2023 года № 601 «Об отчётности по коллективно-договорной кампании за 2023 год». Отчёт был сформирован в Едином реестре Общероссийского Профсоюза образования (далее – АИС) во вкладке «Акты соц. партнёрства» в паспортах профсоюзных организаций без предоставления в областную организацию Профсоюза варианта отчёта на бумажном и электронном носителях по прилагаемым инструкциям. На уровне региональной – Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования, отчеты по формам КДК-2, КДКО заполнялись в АИС в автоматическом режиме. В соответствии с пунктом 3 постановления Исполнительного комитета ФНПР от 15.02.2023 года № 2-7 с 1 ноября 2023 года введены и использовались обновлённые формы предоставления сведений об итогах коллективно-договорной кампании.

В результате целенаправленной работы с социальными партнёрами Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации сформирована и действует система социального партнёрства между представителями работников и работодателей на всех уровнях. В ходе конструктивного взаимодействия в сферу социального партнёрства включены: организации Профсоюза отрасли, Министерство образования Омской области, департамент образования Администрации города Омска, работодатели, Комитет по образованию, науке, культуре и молодёжной политике Законодательного собрания Омской области и др.

**На 01.01.2024 года** общее количество образовательных организаций, в которых действуют первичные профсоюзные организации работников насчитывает – **1126**. Охват профсоюзным членством по региональной организации Профсоюза, в целом, составляет – **61,2 %**, среди работающих – **53,1 %**. Коллективные договоры распространяют своё действие на **42 870** работников, из которых 23 404 члены Профсоюза. Удельный вес членов Профсоюза, на которых распространяется действие коллективных договоров составляет **92,1 %**.

Действующая в сфере образования система социального партнёрства продолжает сохранять свою структуру, обеспечивая стабильное функционирование системы взаимоотношений областной организации Профсоюза и её организаций с государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, руководителями образовательных организаций.

Так, **25 апреля 2023 года** председатель областной организации Профсоюза Е.Ф. Дрейлинг участвовал в депутатских слушаниях на тему: «О реализации национального проекта «Образование» на территории Омской

области». В состав участников вошли: депутаты Законодательного Собрания Омской области, работники аппарата Законодательного Собрания Омской области, представителям Министерства образования Омской области, представители Администрации города Омска, представитель Общественной палаты Омской области, представители других министерств и ведомств региона, представители муниципальных органов управления образования.

**С 27 по 29 сентября** состоялось выездное заседание руководителей муниципальных органов управления образованием Омской области. Организатором мероприятия стало Министерство образования Омской области при поддержке Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования. В рамках Года педагога и наставника, для успешной реализации уставной деятельности, дальнейшего укрепления взаимодействия с социальными партнёрами, облпрофорганизация провела обучающий семинар с руководителями муниципалитетов. В ходе встречи был разработан план реализации мероприятий регионального подпроекта «Школа умного руководителя: Федеральный проект «Школа Минпросвещения России» как механизм управления развитием муниципальной системы образования в рамках единого образовательного пространства».

**21 ноября 2023 года** делегаты областной организации Общероссийского Профсоюза образования участвовали в Форуме «Человек Труда – новые условия, новые задачи и возможности», организованный Региональной общественной организацией Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов по Омской области совместно с Правительством Омской области.

В целях совершенствования правового регулирования трудовых отношений и профилактики нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права заключено Соглашение *о сотрудничестве между Государственной инспекцией труда в Омской области* и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки РФ от 14 июня 2016 года.

**27 ноября** Омская областная организация Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации подписала *соглашение о сотрудничестве с ОО «Локальный профессиональный союз работников организаций образования и науки Костанайской области» республики Казахстан*. В рамках Соглашения планируется регулярный обмен информацией, делегациями, специалистами и экспертами по различным направлениям деятельности таким как: обеспечение достойного труда и его оплата; охрана труда и здоровья работников; развитие практик социального партнёрства и заключения коллективных договоров и соглашений. Не останутся в стороне и вопросы участия профсоюзов в возрождении и развитии национальных культур, спорта, туризма и совместных мероприятий. В процессе подписания соглашения обе стороны выразили надежду, что данный документ будет способствовать достижению целей, предусмотренных

договором «О добрососедстве и союзничестве в XXI веке» между Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

**28 ноября 2023 года** подписано *соглашение о сотрудничестве между Федерацией омских профсоюзов, в которую входит облпрофорганизация, и Координационным советом председателей организаций профсоюзов города Стаханова Луганской Народной Республики*. Документ заключён как выражение поддержки общепризнанной позиции вышестоящих профорганов о необходимости предпринимать совместные усилия для эффективной защиты интересов и прав членов профсоюзов и стремления к укреплению партнёрских отношений между профорганизациями.

С целью популяризации театрального искусства и организации культурно-массовой работы среди членов Профсоюза **23 августа 2023 года** было заключено *Соглашение о сотрудничестве с БУК Омской области «Омский областной театр юных зрителей имени XX-летия Ленинского комсомола»*.

В отчётном году вопросы социального партнёрства рассматривались:

1. на заседании президиума областной организации Профсоюза, среди которых:

– об итогах коллективно-договорной кампании в Омской областной организации Профсоюза за 2022 год (*Президиум № 16 от 05.04.23 г.*).

– О роли первичной профсоюзной организации работников в коллективно-договорном регулировании в БПОУ Омской области «Омский педагогический колледж № 1» (*Президиум № 18 от 03.10.2023 г.*).

– В рамках изучения практики деятельности Первичной профсоюзной организации работников ФГБОУ ВО "Омского государственного педагогического университета" Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации (по результатам комплексного изучения деятельности территориальной организации Общероссийского Профсоюза образования), в том числе рассматривался вопрос состояния социального партнёрства в вузе (*Президиум № 19 от 13.12.2023 г.*).

2. Вопросы: о проведении коллективно-договорной кампании в 2023 году и предстоящем мониторинге действующих территориальных соглашений; обучения по процедуре регистрации коллективного договора, по содержанию и структуре колдоговора; об итогах проверки образовательных организаций на примере Центрального административного округа города Омска – рассматривались на семинарах-совещаниях членов комитета Омской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации (далее – комитет областной организации Профсоюза) 24 марта 2023 года и 14 декабря 2023 года.

3. Внесение изменений и дополнений в Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022 – 2024

годы и результаты мониторинга территориальных соглашений в 2023 году обсуждались с председателями районных профсоюзных организаций на V Областном августовском форуме работников системы образования Омской области 23 августа 2023 года.

4. На выездных встречах с работниками системы образования Азовского немецкого национального, Оконешниковского и Шербакульского муниципальных районов Омской области, специалисты аппарата областной организации Профсоюза во главе с председателем Е. Дрейлингом рассказывали о законодательных аспектах социального партнёрства и практике заключения территориальных соглашений.

В соответствии со статьей 51 ТК РФ информация о выполнении Областного отраслевого Соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования направлена в Министерство труда и социального развития.

Отчёт по форме КДК-2 об итогах коллективно-договорной работы в 2023 году был направлен в Федерацию омских профсоюзов (далее – ФОП). Также, в ФОП были предоставлены данные для проведения предварительной оценки выполнения критериев Областного Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы между Правительством Омской области, Омским областным союзом организаций Профсоюзов «Федерация омских профсоюзов», Союзом «Омское Региональное объединение работодателей (далее – Областное Соглашение о социальном партнёрстве) в 2023 году о количестве коллективных договоров отраслевых членских организаций, предусматривающих индексацию заработной платы работников.

В связи с проведением мероприятий ФОП, посвящённых проведению Года укрепления и развития социального партнёрства, областная организация Профсоюза направила информацию о проведении планомерной работы с отраслевыми органами власти, работодателями по созданию объединений работодателей в отрасли.

**14 марта 2023 года** Федерацией омских профсоюзов был организован семинар «Социально-психологические аспекты социального партнёрства», в работе которого приняли участие председатель облорганизации Е.Ф. Дрейлинг и заместитель И.В. Белоконь.

Областная организация Профсоюза представлена в Омской областной и городской трёхсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в лице председателя региональной профорганизации Е.Ф. Дрейлинга.

В соответствии с Регламентом работы **областной трёхсторонней комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений организационное обеспечение её деятельности осуществлялось секретариатом комиссии, рабочими группами. В рабочие группы от Профсоюза отрасли образования региона включены заместители председателя

облпрофорганизации И.В. Белоконь и Л.М. Сивирин. На заседании комиссии 29 марта 2023 года рассматривался вопрос обеспечения социально-трудовых гарантий работников государственных и муниципальных учреждений сферы образования. 27 июня о выполнении отдельных поручений Комиссии и итогах выполнения в 2022 году Соглашения о социальном партнерстве на 2022–2024 годы между Правительством Омской области, ООСОП «Федерации омских профсоюзов, Союзом «Омское региональное объединение работодателей».

Омская областная организация Общероссийского Профсоюза образования направила предложения с обоснованием актуализации критериев выполнения обязательств Соглашения раздел VI «Развитие социального партнёрства» Соглашения о социальном партнёрстве на 2022–2024 годы и предложения в план мероприятий по обеспечению достижения выполнения обязательств Соглашения в 2023 году.

В соответствии с планом работы **территориальной комиссии** по регулированию социально-трудовых отношений в городе Омске в 2023 году заслушивался вопрос о работе ГИС «Навигатор дополнительного образования детей» и другие вопросы.

Организация Профсоюза Омской области в рамках социального партнёрства целенаправленно осуществляла представительскую функцию в различных организациях: Общественном совете при Министерстве образования Омской области, Общественном совете при Главном управлении финансового контроля Омской области, Общественном совете при департаменте образования Администрации города Омска. Организация отраслевого Профсоюза постоянно взаимодействует с основным социальным партнёром – Министерством образования Омской области (далее – Министерство).

В соответствии с П.2.1.2. Областного отраслевого Соглашения, председатель областной организации Профсоюза Е.Ф. Дрейлинг является постоянным членом коллегии Министерства, Общественного совета при Министерстве, Аттестационной комиссии Омской области по аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочей группы по рассмотрению наградных документов, представленных в Министерство, других коллегиальных органов и комиссий, а также постоянным членом жюри региональных этапов конкурсов профессионального мастерства: «Учитель года России», «Воспитатель года», «Лидер в образовании», «Педагог школы для всех» и других. Председатель облпрофорганизации Е.Ф. Дрейлинг на постоянной основе реализует представительство Профсоюза в Отраслевом совете по кадровой политике в сфере образования Омской области, где анализируются проблемы кадрового обеспечения бюджетных образовательных организаций города Омска и области, итоги приёма и трудоустройства молодых специалистов в муниципальные и государственные учреждения образования Омской области.

Заместитель председателя *И.В. Белоконь* является членом комиссии по оценке выполнения показателей эффективности деятельности и

премированию руководителей государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, членом Общественного совета при Главном управлении финансового контроля Омской области, членом Общественного совета при департаменте образования Администрации города Омска, членом стипендиальной комиссии при Министерстве по назначению стипендии Губернатора Омской области для аспирантов, адъюнктов, ординаторов, ассистентов-стажёров, студентов.

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», по обращению Федеральной службы войск национальной гвардии РФ войсковой части 7543, в состав аттестационной комиссии включена И.В. Белоконь для участия в аттестации сотрудников.

*Л.М. Сивирин*, заместитель председателя правовой инспектор труда областной организации входит в состав аттестационной комиссии департамента образования Администрации города Омска.

*В.В. Смирнов*, технический инспектор труда облорганizations Профсоюза является членом комиссии по охране труда при Министерстве образования Омской области.

Региональная организация Профсоюза активно участвовала в обсуждении социально значимых правовых актов. Правовой службой аппарата областной организации Профсоюза за 2023 год оказана правовая помощь в разработке 198 коллективных договоров и соглашений. Проведена экспертиза 26 проектов нормативно-правовых актов, вносимых Министерством образования Омской области, Администрацией города Омска, администраций муниципальных районов, затрагивающих социально-трудовые права работников образования. Представлены замечания по проектам:

– приказа Министерства образования Омской области от 16 декабря 2013 года № 86 «Об отдельных вопросах применения отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет Министерство образования Омской области, и муниципальных образовательных учреждений»;

– внесения изменений в постановление Мэра города Омска от 26 декабря 2008 года № 1175-п «Об отраслевой системе оплаты труда в бюджетных учреждениях города Омска, подведомственных департаменту образования Администрации города Омска»;

– внесения изменений в муниципальные Положения об оплате труда.

Профсоюз, в том числе и на местах отслеживает не только изменение (рост или снижение) заработной платы, но и перераспределение фонда оплаты труда, распределение стимулирующего фонда внутри каждого конкретного учреждения, активно участвует в процессах оптимизации и эффективного расходования средств, выделенных на оплату труда работников

образовательных организаций. Данные вопросы – предмет обсуждения на совещаниях с руководителями органов управления образования и образовательных организаций, проводимых Министерством образования Омской области при участии областной организации Профсоюза, профсоюзного актива муниципальных районов.

Областная организация регулярно проводит мониторинг по оплате труда, социальных гарантий, выполнения Соглашений, отслеживая изменение заработной платы всех работников сферы образования.

24 марта 2023 года на заседании VIII комитета Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования и рабочем совещании с председателями территориальных организаций Профсоюза, представитель Министерства образования Омской области рассказала о новом порядке оплаты труда педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций. В рамках мероприятий Года педагога и наставника по решению губернатора Омской области Александра Буркова с 1 марта 2023 года молодым педагогам государственных и муниципальных школ, детских садов, учреждений дополнительного образования для детей в установленном порядке обеспечивается увеличение рекомендуемого размера оклада на 100 %. В порядок оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций внесены изменения в целях приоритетного привлечения для педагогической деятельности молодых педагогов, снижения имеющейся потребности образовательных организаций в педагогических кадрах, в части увеличения повышающего коэффициента к размеру оклада педагогических работников, поступивших на работу (по основному месту работы) в соответствии с уровнем образования и квалификацией в течение первых трёх лет с даты трудоустройства на работу по должности педагогического работника с 60 до 100 %.

В результате переговоров и обращений в Правительство Омской области возобновлено действие программы по поддержке молодых специалистов образовательной сферы, которая позволит не только привлекать в профессию выпускников высших и средне-специальных учебных заведений, но и стимулировать молодых педагогов к профессиональному развитию, повышению уровня своей компетентности и результатов своей педагогической деятельности.

Указом Губернатора Омской области от 19 сентября 2023 года № 219 устанавливается единовременная денежная выплата за профессиональное развитие молодым специалистам государственных и муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Размер стимулирующей выплаты установлен в зависимости от квалификации и возраста для тех, кому установлена квалификационная категория после 1 января 2023 года. Денежная выплата назначается молодым специалистам и выплачивается единовременно в следующих размерах:

1) 15 000 рублей – молодым специалистам, которым установлена первая квалификационная категория, возраст до 30 лет включительно;

2) 25 000 рублей – молодым специалистам, которым установлена высшая квалификационная категория, возраст до 35 лет включительно.

В 2023 году направлены письменные запросы – обращения в Министерство образования Омской области, Министерство труда и социального развития региона, департамент образования Администрации города Омска по вопросам оплаты труда, о фактах задолженности заработной платы, о мерах и формах социально-экономической поддержки, изменении размеров и порядка предоставления социальных гарантий педагогическим и иным работникам образования, ветеранам педагогического труда.

Социальное партнёрство является важным направлением в деятельности профорганизаций образовательных организаций высшего образования при решении спорных вопросов, касающихся экономических интересов сотрудников. **Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации, на 2021–2023 годы** позволило активно использовать его защитные положения, повышающие социальные гарантии работников при подготовке и заключении соглашений: Областного отраслевого, территориальных и коллективных договоров в образовательных учреждениях.

Положениями данного соглашения при регулировании социально-трудовых отношений в настоящее время руководствуется ФГБОУ ВО «Омский государственный педагогический университет (ОмГПУ)» (численность работников – 623, из них работающих членов Профсоюза – 177).

3 ноября 2023 года конференцией работников и обучающихся Омского государственного педагогического университета был принят новый Коллективный договор по регулированию социально-трудовых отношений на 2024–2026 годы между работниками Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Омский государственный педагогический университет» и работодателем – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Омский государственный педагогический университет».

Заключению колдоговора предшествовала работа двухсторонней комиссии по ведению переговоров, в которую на паритетных началах вошли четыре представителя работодателя и четыре представителя от работников. При подготовке коллективного договора использовалось Отраслевое соглашение, заключённое между Общероссийским Профсоюзом образования и Министерством Просвещения Российской Федерации. Коллективный договор прошёл уведомительную регистрацию.

Помимо первичной профсоюзной организации работников ОмГПУ, на учёте в областной организации Профсоюза состоят ещё 3 профорганизации

работников вузов (численность работников вузов – 1461, из них членов Профсоюза – 499), на которых распространяется **Отраслевое соглашение по образовательным организациям высшего образования, находящимся в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, на 2021–2023 годы.**

17 ноября в Омском государственном университете им. Ф.М. Достоевского прошла конференция работников вуза «Об избрании единого представительного органа по ведению коллективных переговоров по заключению коллективного договора на 2024–2026 годы в лице профсоюза». Были назначены ответственные за проведение мероприятий по подготовке к конференции, а также, установлены сроки проведения общих собраний в подразделениях вуза.

На конференции присутствовали представители Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования, заместители председателя И.В. Белоконь и Л.М. Сивирин. Учитывая, что в вузе действует ещё одна, недавно созданная «Первичная профсоюзная организация обучающихся и работников ОмГУ им. Ф.М. Достоевского», выборы по наделению полномочий проходили на альтернативной основе. По итогам тайного голосования полномочия по ведению переговоров по заключению Коллективного договора явным большинством голосов (81 и соответственно – 19) были делегированы Первичной профсоюзной организации работников ОмГУ Общероссийского Профсоюза образования.

Делегаты приняли решение о проведении 25 декабря 2023 года конференции по заключению Коллективного договора между работниками и работодателем Омского государственного университета на 2024–2026 годы. Однако, подготовка нового коллективного договора шла с низкой эффективностью в связи с несогласованностью сторон в подходах содержания колдоговора. На одно из заседаний были приглашены председатель областной организации Е.Ф. Дрейлинг и заместители председателя.

25 декабря 2023 года состоялась конференция сотрудников ФГАОУ ВО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского» по принятию коллективного договора. В работе форума приняли участие 99 делегатов из 104. На конференции присутствовали заместители председателя Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования И.В. Белоконь и Л.М. Сивирин.

Первый вопрос был посвящён отчёту о выполнении коллективного договора сторонами социального партнёрства. По второму вопросу выступили члены комиссии по ведению коллективных переговоров как со стороны работодателя, так и стороны работников. Конференция не приняла предложение работодателя о пролонгации действующего коллективного договора, поскольку, по мнению делегатов, предлагаемый проект не отвечал в достаточной мере социально-экономическим интересам работников. В настоящее время идет работа над проектом коллективного договора.

19 декабря 2023 года на конференции работников и обучающихся был принят коллективный договор ФГБОУ ВО «СибАДИ» на 2024 – 2026 годы.

Согласно подведённым итогам коллективно-договорной кампании за 2023 год, во всех образовательных организациях высшего образования, действующие коллективные договоры прошли уведомительную регистрацию. Как показывает анализ выполнения коллективных договоров, трудности по реализации достигнутых договоренностей возникают только по причине нехватки финансирования.

### **Социальное партнёрство на региональном уровне.**

В отрасли «Образование» на региональном уровне 30 июня 2022 года заключено и действует **Областное отраслевое Соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы** (далее – Областное отраслевое Соглашение, Соглашение). Соглашение прошло уведомительную регистрацию в Министерстве труда и социального развития Омской области 6.07.2022 года. Текст Соглашения размещён на официальном сайте облпрофорганизации в разделе «Деятельность» – «Социальное партнёрство», в официальном издании областной организации Профсоюза «Экспресс-информация». Электронная версия данного Соглашения направлена в Министерство образования Омской области, Министерство труда и социального развития Омской области, в территориальные организации Профсоюза, первичные профсоюзные организации, образовательные организации, подведомственные Министерству образования Омской области.

Комиссия по регулированию социально-трудовых отношений является важным органом социального партнёрства. В рамках Плана работы отраслевой комиссии осуществлялось взаимодействие представителей сторон переговоров. Состоялось два заседания комиссии.

Предложения стороны Профсоюза рассматривались в Министерстве образования Омской области отделом кадровой политики, департаментом экономики, планирования и ведомственного финансового контроля, департаментом правового развития, проектного управления, информационно-аналитической работы, государственной службы и кадров Министерства.

В ходе обсуждения предложений Профсоюза представители сторон переговоров пришли к выводу, что предложения областной организации Профсоюза, ориентированные на Отраслевое соглашение по организациям, находящимся в ведении Министерства просвещения Российской Федерации на 2021–2023 годы, также относятся к многочисленным вопросам социального партнёрства в сфере образования на региональном уровне. Предложения были изучены, детально обсуждены сторонами коллективных переговоров и отредактированы для внесения в текст Дополнительного Соглашения № 1.

Представители сторон коллективных переговоров в ходе взаимодействия пришли к выводу о принятии дополнительного соглашения, в котором внесены изменения и дополнение в приложение № 1 Соглашения в строки 14, 15 в таблицы, включенной в «Рекомендации по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение педагогической работы по должности с другим наименованием, по которой педагогическому работнику не установлена квалификационная категория» ([https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe\\_soglashenie\\_\\_1\\_k\\_Oblastnomu\\_otrasle\\_68479.pdf](https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe_soglashenie__1_k_Oblastnomu_otrasle_68479.pdf)).

Областной организации Профсоюза было поручено в установленном порядке направить Соглашение, подписанное сторонами социального партнёрства, в Министерство труда и социального развития Омской области на уведомительную регистрацию.

Сторонами соцпартнёрства принято решение: продолжить работу отраслевой комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, ведению коллективных переговоров по подготовке, заключению и внесению изменений в Областное отраслевое Соглашение на 2022–2024 годы и контролю его выполнения.

Согласно предоставленным сведениям районными организациями Профсоюза, Министерством образования Омской области, департаментом образования Администрации города Омска для приложения № 9 «Меры социальной поддержки работников образования, установленные на региональном и муниципальном уровнях в 2023 году», меры соцподдержки реализовывались в соответствии с региональными и территориальными нормативными актами. В образовательных организациях всех типов на основании локальных нормативно-правовых актов. В текущем году осуществлялись меры социальной поддержки в отношении всех категорий работников, например, молодых специалистов, педагогических работников, при выходе на пенсию (в т.ч. досрочную), работников дошкольных образовательных учреждений и пр. Источниками предоставления мер соцподдержки выступали бюджеты различных уровней, профсоюзные средства. Из инновационных форм социальной поддержки работников образования, действующих в Омской области, использовались льготное страхование и программы по предоставлению скидок на путёвки, в том числе компенсация расходов на оздоровление.

На организации СПО распространяется Областное отраслевое соглашение. В 2023 году во всех учреждениях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству образования Омской области действовали коллективные договоры. Действующие колдоговоры прошли уведомительную регистрацию. По мнению профактивистов, в рамках социального партнёрства, особое внимание в новых коллективных договорах необходимо уделять вопросам оплаты и охраны труда.

## Социальное партнёрство на территориальном уровне.

В Омской области созданы все условия для тесного сотрудничества и взаимного диалога на всех уровнях социального партнёрства, начиная с локального и заканчивая областным. Важное место в этой системе занимает социальное партнёрство в муниципальных образованиях, т.е. на территориальном уровне. **Территориальные отраслевые** соглашения в системе образования региона по состоянию на **31.12.2023 года** действовали в **30** муниципальном районе (всего в Омской области 33 муниципальных района (далее – МР): 32 МР + город Омск) и были ориентированы на выполнение задач, определённых Областным отраслевым Соглашением. Охват муниципальных образований заключёнными территориальными отраслевыми соглашениями составил **90,9%**. Снижение общего количества действующих соглашений произошло по субъективным причинам (в том числе: декретный отпуск, семейные обстоятельства, большая загруженность основной работе).

В 2023 году был проведён текущий мониторинг территориальных соглашений с целью осуществления текущего контроля состояния социального партнёрства на территориальном уровне был проведён мониторинг отраслевых соглашений о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, заключённых в муниципальных районах региона между органами управления образования и районной организацией Профсоюза.

Проводимый в период с июня по август 2023 года мониторинг был нацелен на конкретные задачи:

- проконтролировать наличие территориальных отраслевых соглашений в муниципальных районах Омской области, в том числе сроки их действия;
- проанализировать занесение в систему АИС данных о заключённых соглашениях;
- выявить проблемы и дать рекомендации по оформлению соглашений;
- обобщить положительный опыт.

Анализ сроков действия территориальных соглашений показал, следующее: до сентября 2023 года действует – 1 соглашение; до конца 2024 года – 11; до 2025 года – 14; до 2026 года – 3; процедуру продления срока действия соглашения применили четыре профорганизации. Уведомительная регистрация проведена в 25 случаях из 29.

Территориальные отраслевые соглашения в системе образования Омской области на 21 августа 2023 года действовали в **29** муниципальных районах. Не заключены отраслевые соглашения: в Большереченском, в Муромцевском, Нижнеомском и Тевризском районах. В целях ускорения процесса заключения территориального отраслевого соглашения в указанных районах, а также в тех МР, где истек срок действия терр.соглашений, был подготовлен базовый вариант территориального соглашения и направлен в районные организации Профсоюза. Макет направлялся в Большеуковскую, Таврическую, Саргатскую, Большереченскую, Тюкалинскую, Азовскую,

Черлакскую, Муромцевскую, Нижнеомскую и Тевризскую районные организации Профсоюза. В настоящее время в большинстве районов заключены соглашения между сторонами социального партнёрства или применена процедура продления действия соглашения. Вместе с тем, в Муромцевском, Нижнеомском и Тевризском муниципальных районах территориальные соглашения не заключены и по настоящее время.

Изучение состояния отражения в системе АИС данных о заключенных соглашениях, показало, что более 80 процентов районных организаций Профсоюза заносят в систему информацию о наличии акта социального партнёрства территориального уровня. Однако около 30 процентов внесённых данных в АИС не совпали с данными, полученными в ходе мониторинга. Не всегда вносится факт уведомительной регистрации и присвоенный Министерством труда и социального развития Омской области регистрационный номер. С учётом полученных сведений в ходе мониторинга была проведена актуализация данных действующих соглашений в АИС.

В ходе мониторинга выявлены недочёты в оформлении территориальных соглашений, среди которых: технические ошибки (расхождения в дате подписания и срока действия соглашения), грамматические ошибки, отсутствие пробелов, у четырёх соглашений отсутствует титульный лист, в двух случаях на записи об уведомительной регистрации нет печати органа по труду, в пяти случаях на титульном листе нет названий сторон, заключающих соглашение, в трёх соглашениях нет даты подписания соглашения по подписями сторон, печать на надписи об уведомительной регистрации Минтруда и социального развития Омской области отсутствует на двух соглашениях.

По итогам анализа территориальных отраслевых соглашений отмечены районные организации Профсоюза, чьи соглашения соответствуют всем требованиям оформления.

На текущий момент охват заключёнными территориальными отраслевыми соглашениями составляет 91 процент. Инициатором заключения территориальных соглашений выступают, в большинстве случаев, местные организации Профсоюза. Как правило, соблюдается семидневный срок регистрации соглашения. В связи с окончанием 31 декабря 2024 года действия Областного отраслевого соглашения о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы, председателям районных организаций Профсоюза было указано на необходимость своевременно либо перезаключить, либо продлить действия своих территориальных соглашений. А также, предложено разместить текст действующего территориального соглашения в АИС.

Руководителям профорганизаций в целях выполнения требований по заполнению АИС рекомендовано обязательно вносить регистрационный

номер соглашения, присвоенный при уведомительной регистрации в Минтруда и социального развития Омской области. А при оформлении районного соглашения использовать Областное отраслевое соглашение о регулировании социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений на территории Омской области в сфере образования на 2022–2024 годы в качестве образца.

Анализ представленных соглашений показал следующее. Районные отраслевые Соглашения базируются на основных положениях Областного отраслевого соглашения. Инициатором заключения территориальных Соглашений выступают, в большинстве случаев, районные организации Профсоюза. Как правило, во всех территориальных отраслевых соглашениях предусмотрена договоренность сторон об обязательности заключения коллективных договоров в образовательных организациях. В основном, соблюдается семидневный срок регистрации соглашения. По итогам мониторинга даны рекомендации по улучшению качества содержания соглашений, повышения эффективности социального партнёрства.

В большинстве муниципальных образований в процессе разработки нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы функционирования системы образования, учитывается мотивированное мнение организаций Профсоюза. Представители районных комитетов Профсоюза участвуют в работе Общественных советов при муниципальных органах управления образованием, взаимодействуют с различными институтами гражданского общества. На всех уровнях социального партнёрства значимым остаётся участие районных организаций Профсоюза в работе органов управления образованием, аттестационных комиссий, комиссий по приёмке готовности образовательных учреждений к очередному учебному году. Реализация социальных гарантий и трудовых прав работников по вопросам оплаты труда производилась в соответствии нормативными правовыми актами, действующими в Омской области и городе Омске.

Изучение представленных аналитических записок о выполнении территориальных Соглашений из муниципальных районов за прошедший год, показал положительную практику сотрудничества, а также выявил основные проблемы при реализации территориальных соглашений.

В целом, в ходе выполнения территориальных соглашений в области экономической политики обеспечивается соблюдение прав и гарантий работников организаций, установленных действующим законодательством и Соглашениями. Муниципальные органы управления образования в пределах своей компетенции обеспечивают своевременную и полную реализацию социальных гарантий и трудовых прав работников сферы образования по вопросам охраны и оплаты труда, а районные организации Профсоюза осуществляют контроль соблюдения норм трудового законодательства. Нарушение прав и гарантий деятельности районных и первичных профсоюзных организаций, а также членов Профсоюза за отчётный период не установлены.

В муниципальном образовании город Омск в 2023 году действовало **Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2020–2022 годы** (далее – Соглашение). Текст Соглашения размещён на официальном сайте департамента образования в разделе «Официальная информация». Руководители образовательных учреждений руководствуются Соглашением при регулировании социально-трудовых отношений, кадрового развития и занятости, профессионального развития работников, оплаты труда, материального стимулирования работников, рабочего времени и времени отдыха работников, обеспечения социальных гарантий, льгот и компенсаций работников, охраны труда, соблюдения гарантий прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза. В рамках выполнения Соглашения районные организации Профсоюза города Омска совместно с департаментом образования ежеквартально принимают участие в проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности образовательных учреждений, оценивая сотрудничество образовательного учреждения с районной организацией Профсоюза.

Департамент образования и организация Профсоюза способствуют развитию социального партнёрства на муниципальном и локальном уровнях, регулируя социально-трудовые отношения в сфере образования при заключении коллективных договоров в бюджетных учреждениях, трудовых договоров с работниками и при разрешении индивидуальных и коллективных трудовых споров, осуществляя контроль выполнения пунктов Соглашения в рамках компетенции сторон.

Представителями сторон сформирована комиссия по регулированию социально-трудовых отношений по контролю за исполнением Соглашения (далее – Отраслевая комиссия, городская отраслевая комиссия). В 2023 году в рамках утверждённого ежегодного плана работы проведено 3 заседания комиссии по вопросам контроля выполнения пунктов Соглашения. Рассматривались вопросы: о внесении изменений и дополнений в Соглашение между департаментом образования Администрации города Омска и Омской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2023–2025 годы, об утверждении дополнительных соглашений с изменениями и дополнениями.

Сторонами осуществлялся постоянный обмен информацией о принимаемых решениях, затрагивающих трудовые, профессиональные и социально-экономические интересы работников отрасли «Образование», проводились взаимные консультации (переговоры) по вопросам формирования и реализации социально-экономической политики в отрасли, обеспечения гарантий социально-трудовых прав работников, оплаты труда, прав и гарантий деятельности Профсоюза, кадровой политики в учреждениях образования.

В текущем году дважды вносились изменения и дополнения в данное Соглашение. Дополнительное Соглашение № 1 подписано 19 сентября 2023 года и размещено на официальном сайте областной организации Профсоюза ([https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe\\_soglashenie\\_1\\_k\\_Soglasheniu\\_mejdu\\_d68480.pdf](https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe_soglashenie_1_k_Soglasheniu_mejdu_d68480.pdf)) и Дополнительное Соглашение № 2, подписанное 30 ноября 2023 года ([https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe\\_soglashenie\\_269240.pdf](https://www.eseur.ru/Files/Dopolnitelnoe_soglashenie_269240.pdf)).

В соответствии с П.2.1.3. Соглашения обеспечивалось участие представителей Сторон в работе коллегиальных органов, экспертных комиссий, совещаний, семинаров и других мероприятий. Представители областной организации Профсоюза, председатели районных организаций Профсоюза города Омска участвуют в совещаниях директора департамента образования Администрации города Омска с руководителями бюджетных общеобразовательных учреждений города Омска.

Представители Профсоюза включены в комиссии по приёму образовательных организаций к новому учебному году (П. 6.2.1.). Так, в соответствии с распоряжением департамента образования Администрации г. Омска технический инспектор труда Омской облпрофорганизации В.В. Смирнов, председатели городских районных организаций Профсоюза, внештатные технические инспекторы труда образовательных организаций принимали участие в работе комиссии по приёму готовности муниципальных школ административных округов города Омска к новому 2023–2024 учебному году. Образовательные учреждения сотрудничают с организациями Профсоюза. В 2023 году проведены совместные конкурсы и мероприятия.

6 февраля 2023 года состоялось рабочее совещание по вопросу взаимодействия департамента образования администрации города Омска с общественными организациями. В число приглашённых были включены представители Омской областной организации Общероссийского Профсоюза образования Е. Дрейлинг, председатель Омской областной организации Профсоюза и председатели районных организаций Профсоюза города Омска. На совещании состоялся обмен мнениями по проблемам в сфере образования города Омска. Рассматривались вопросы социального партнёрства по реализации обязательств Соглашения между Департаментом образования и Омской областной организацией Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2023–2025 годы.

16 февраля 2023 года состоялась встреча с заместителем мэра И.Б. Елецкой и вновь назначенным директором департамента образования Администрации города Омска И.А. Бикмаевым и председателями районных организаций Профсоюза города Омска. В ходе встречи состоялся обмен мнениями по решению актуальных проблем учреждений образования и сферы образования муниципального образования, в целом. Обсуждались: кадровая проблема, целевое обучение в вузах города по педагогическим специальностям, по которым существует острая нехватка педагогов,

заработная плата руководителей образовательных организаций, меры социальной поддержки (льготная ипотека, снижения оплаты в детских садах для работников ДОУ и др.), развитие социального партнёрства.

**На локальном уровне социального партнёрства на 1 января 2024 года** заключены – **1010 (89,7%)** коллективных договоров. В основном, все коллективные договоры проходят уведомительную регистрацию – **1004 (99,4%)**. Омской областной организацией Профсоюза оказывалось методическое содействие при заключении коллективных договоров. Не имеют коллективные договоры – **116 (10,3%)** организаций. Основная причина – ни одна из сторон не проявила инициативу по заключению коллективного договора. Организации категории «другие» объясняют отсутствие колдоговора с работодателем условиями действующего законодательства по вопросам государственной гражданской службы (например, Министерство образования Омской области). Также, среди причин названы: отсутствие противоречий между Сторонами, малочисленность профорганизации (см. ст. 31 ТК РФ); вновь созданная профсоюзная организация; ротация председателей; перевод образовательной организации в другое ведомство (например, ППО БУ «Спортивная школа олимпийского резерва «Центр лыжного спорта» находится в ведомстве департамента физической культуры и спорта Администрации города Омска, и действие наших отраслевых Соглашений на них не распространяется. Или, например, нет коллективного договора в первичной профсоюзной организации Комитета по образованию Омского муниципального района в связи с тем, что все сотрудники Комитета приняты на работу в Администрацию Омского района и работодателем является Глава района).

На увеличение показателя количества организаций, где не заключен коллективный договор, повлияли такие факторы, как: технические причины АИС, ошибочное внесение данных из-за отсутствия заполнения отчетов в системе АИС навыков у председателей профорганизаций, поскольку данный способ заполнения форм проводился впервые. Кроме того, свою роль сыграл критерий определения актуальности коллективного договора, когда колдоговор считается не действующим, если срок его действия не распространяется на 31.12.2023 года.

В настоящее время, на локальном уровне социального партнёрства, профорганизации реализуют уставные цели и задачи Профсоюза, представляя трудовой коллектив, защищают индивидуальные и коллективные социально-трудовые и профессиональные права при взаимодействии с работодателем. Председателями районных организаций Профсоюза контролируются переговорный процесс по заключению коллективного договора в образовательной организации и прохождение уведомительной регистрации в Министерстве труда и социального развития Омской области. Профорганизации при формировании коллективных договоров опираются на положения территориального Соглашений, в том числе и Областного

отраслевого.

Инициаторами переговорного процесса выступают, как правило, трудовые коллективы, в лице их полномочных представителей – первичных профсоюзных организаций. Социальными партнёрами соблюдены нормы внесения изменений и дополнений в коллективные договоры. Острых противоречий в процессе подготовки колдоговоров не отмечено. Режим рабочего времени и времени отдыха, педагогических и других работников образовательных учреждений регулируется Правилами внутреннего трудового распорядка и положениями коллективных договоров. Предоставление ежегодного основного оплачиваемого отпуска происходит в соответствии с графиками, утверждаемыми работодателями по согласованию с профорганизациями. Соблюдая обязательства, коллегиальные выборные органы предоставляют мотивированное мнение при подготовке в учреждениях нормативных документов, локальных актов.

Профсоюз является наиболее заинтересованной стороной социального партнёрства и инициатором практически всех переговоров по заключению коллективных договоров. В рамках социального партнёрства решаются самые насущные проблемы, стоящие перед профсоюзом по защите прав и интересов работников в сфере труда.

В переговорном процессе по заключению коллективных договоров трудно решаются вопросы дополнительных социальных гарантий работникам.

Защита социально-экономических интересов работников строится на основе коллективно-договорных отношений.

Ход выполнения коллективных договоров рассматривается в основном на общих собраниях трудовых коллективов. С докладами выступают как руководители образовательных учреждений, так и председатели профсоюзных организаций.

Используя возможности переговорного процесса, принимаются меры по снижению социальной напряженности в трудовых коллективах, укреплению трудовой дисциплины, добросовестному исполнению работниками своих трудовых обязанностей, соблюдению требований в области охраны труда и обеспечения производственной, пожарной и экологической безопасности.

Необходимо отметить продуманную работу сторон над содержанием коллективного договора. Учитываются изменения в трудовом законодательстве: изменения раздела 10 ТК РФ, ведение электронных трудовых книжек, дистанционная работа, изменения в прохождении медосмотров, рекомендации Российской и региональной трёхсторонних комиссий, отраслевые нормативные акты (например, установлен порядок и условия предоставления длительного отпуска сроком до одного года педагогическим работникам, в соответствии с П.5 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 мая 2016 года № 644 «Об утверждении Порядка предоставления педагогическим работникам организаций, осуществляющих образовательную деятельность, длительного отпуска сроком до одного года»), учитываются особенности конкретного

учреждения и коллектива.

На постоянном контроле в Профсоюзе держатся вопросы своевременного и полного начисления и выплаты заработной платы и отпускных, а также соблюдение графика предоставления очередных и дополнительных отпусков работникам образования.

Во многих учреждениях образования сложились деловые взаимные обязательства в рамках социального партнёрства. Вопросы защиты трудовых прав и социально-экономических интересов работников принимаются администрацией с учётом мнения профсоюза. Представители «профсоюзной стороны» участвуют в работе комиссий по: распределению компенсационных и стимулирующих выплат; аттестации педработников на соответствие занимаемой должности; повышению профессиональной квалификации; трудовым спорам; охране труда и др.

На особом контроле профкомов и районных комитетов Профсоюза находится вопрос предварительного комплектования учебной нагрузки педработников на новый учебный год.

Коллективные договоры в большинстве случаев заключаются на 2 – 3 года, при необходимости пролонгируются. В 2023 году неурегулированных разногласий, возникших в ходе коллективных переговоров и оформленных в виде протокола разногласий в организациях не зафиксировано. Как правило, коллективные договоры содержат необходимые приложения, рекомендуемые трудовым законодательством. К колдоговорам прилагаются локальные нормативные акты: Правила внутреннего трудового распорядка, Положение об оплате труда работников, график отпусков, Положение о комиссии по охране труда, Соглашение по охране труда, и др. В результате контроля было установлено, что основным препятствием для реализации прав работников на безопасные условия труда работодателями является недостаточное финансирование учредителем мероприятий «Соглашения по охране труда».

Вместе с тем, не все образовательные организации включают в коллективный договор раздел по оплате труда педагогических работников с учётом установленной им квалификационной категории за выполнение другой педработы по должности с другим наименованием, по которой не установлена квалификационная категория (Приложение № 1 к Областному отраслевому Соглашению).

Областная организация Профсоюза уделяет большое внимание компетентности профактива в вопросе социального партнёрства. Специалистами аппарата проводились индивидуальные консультации по ведению процедуры принятия колдоговора, о внесении изменений в действующие коллективные договоры.

За 2023 год факты уклонения работодателя от участия в коллективных переговорах по заключению, изменению коллективных договоров или неправомерных отказов от подписания согласованного коллективного договора не установлены.

Профсоюз формирует целостную и наиболее эффективную систему социального партнёрства, охватывающую все уровни – от областного комитета Профсоюза до конкретного образовательного учреждения. Результатом такого взаимодействия является заключение отраслевых соглашений регулирующих социально-трудовые отношения и устанавливающих общие принципы регулирования экономических отношений в сфере образования региона. Объективно оценивая состояние коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, следует отметить, что деятельность образовательных организаций, профсоюзных организаций проходит в условиях постоянного реформирования, обновления содержания учебно-воспитательного процесса. Анализ поступившей информации от территориальных организаций Профсоюза из муниципальных районов показал, что трудно решаются вопросы дополнительных социальных гарантий работникам из-за недостатка финансов.

Основными проблемами являются следующие: большая нагрузка у педагогов (в среднем 2,1 ставки), нехватка кадров в учреждениях образования, снижение отчётности, недофинансирование мероприятий по охране труда, обеспечение работников спецодеждой и средствами индивидуальной защиты, вопрос оплаты работы уполномоченных по охране труда, отсутствие денег на социальные программы, такие как: организация детского оздоровления, санаторно-курортного лечения работников образования.

Комитетам районных организаций Профсоюза необходимо проанализировать положение дел и в соответствии с требованиями статьи 370 Трудового кодекса РФ, необходимо обеспечить систематический, действенный общественный контроль за устранением установленных нарушений по выполнению территориальных соглашений, коллективных договоров в образовательных организациях.

Действуя в рамках заключённых соглашений, стороны имеют возможность контролировать выполнение взятых на себя обязательств, не допускать необоснованного снижения жизни членов Профсоюза и ущемления их прав, что позволяет совместно добиваться поставленных целей и развивать сотрудничество дальше. При подготовке территориального соглашения, следует особое внимание обратить на позиции, усиливающие полномочия профсоюзных организаций, защищенность профсоюзного актива, рекомендации Министерства образования Омской области муниципальным органам управления образованием в рамках работы по управлению подведомственными муниципальными образовательными организациями во взаимодействии с территориальными, первичными организациями Профсоюза.

Социальное партнёрство – это основа стабильности и благоприятного микроклимата в коллективах, благополучия работников. Именно социальное партнёрство с работодателями позволяет профсоюзу отстаивать важные социальные гарантии.

Оценивая деятельность по реализации поставленных задач при

заключении коллективных договоров и соглашений, считаем, что удалось решить многие вопросы положительно.

Тем не менее, в своей деятельности на 2023 год областная организация Общероссийского Профсоюза образования определила приоритетные направления работы в сфере социального партнёрства:

1. дальнейшее совершенствование коллективно-договорного и правового регулирования вопросов, связанных с реализацией уставных требований Профсоюза;
2. недопущение снижения уровня социальных гарантий и прав работников сферы образования Омской области;
3. усиление контроля за своевременностью внесения изменений и дополнений в территориальные соглашения и коллективные договоры;
4. осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства с целью предупреждения нарушений и защиты трудовых прав членов Профсоюза, повышении правовой грамотности работников и представителей работодателей, укреплении социального диалога.

Областной организацией Профсоюза в рамках социального партнёрства будет продолжено взаимодействие по актуальным проблемам системы образования с Правительством Омской области, Губернатором Омской области, региональным Министерством образования, депутатами Законодательного Собрания Омской области.

Заместитель председателя Омской областной  
организации Профессионального союза  
работников народного образования и науки  
Российской Федерации

И.В. Белоконь