

**Заключение экспертов Общероссийского профсоюза образования по проекту федерального закона № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях», внесенному депутатами Государственной Думы**

**Д.А. Морозовым, А.И. Аршиновой, М.А. Мукабеновой,  
А.В. Канаевым и другими**

В Общероссийском Профсоюзе образования повторно рассмотрен проект федерального закона № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях» (далее – законопроект), внесенного депутатами Государственной Думы Д.А. Морозовым, А.И. Аршиновой, М.А. Мукабеновой, А.В. Канаевым и другими, изложенный в новой редакции, в которой учтён ряд замечаний Общероссийского Профсоюза образования (предварительное заключение экспертов Общероссийского Профсоюза образования от 17.06.2019).

Общероссийский Профсоюз образования обращает внимание на то, что в новой редакции законопроекта **по-прежнему** предлагается внесение изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части предоставления педагогическим работникам права оказывать первую помощь.

Следует отметить, что в предварительном заключении экспертов Общероссийского Профсоюза образования от 17.06.2019 сообщалось, что оказание первой помощи обучающимся, предложенное педагогическим работникам как право, является некорректным, так как наличие такого права предполагает выбор: воспользоваться этим правом или нет. Добровольное согласие педагогического работника оказывать первую помощь обучающимся неизбежно корреспондируется с его дальнейшей ответственностью за неисполнение или ненадлежащее исполнение такой помощи.

Общероссийский Профсоюз образования обращает внимание на то, что основополагающие нормы о лицах, обязанных или имеющих право оказывать первую помощь, содержатся в статье 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Право педагогических работников на оказание первой помощи в данной статье не предусматривается.

Законопроектом устанавливается, что педагогические работники вправе оказывать первую помощь, в том числе обучающимся, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков. Условие предоставления первой помощи обучающимся педагогическими работниками, предусмотренное законопроектом, корреспондируется с пунктом 11 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в соответствии с которым охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи. Но при этом ни норма законопроекта, ни норма Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не проясняют, кому еще (кроме обучающихся) педагогические работники вправе оказывать первую помощь и каким документом предоставляется это право (сертификат, свидетельство или иной документ о прохождении необходимой подготовки с указанием содержания обучающих программ и количества часов обучения).

В статье 3 законопроекта, вносящей изменения в пункт а) статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на организации, осуществляющие образовательную деятельность, возлагается ответственность за обеспечение условий оказания первой помощи обучающимся в период их пребывания в соответствующей организации. При этом неясно, что подразумевается под «первой помощью» и «обеспечением условий оказания первой помощи». Не предусмотрен перечень состояний, случаев, ситуаций, обстоятельств, при которых необходимо оказание первой помощи.

В соответствии с пунктом 2 статьи 31 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» утверждение перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи передано уполномоченному федеральному органу исполнительной власти.

В связи с вышеизложенным, Общероссийский Профсоюз образования считает необходимым, чтобы Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» были определены не только перечень лиц, которым предоставляется право оказания первой помощи, перечень состояний, случаев, ситуаций и обстоятельств, при которых необходимо оказание первой помощи, но и содержание понятия «первая помощь», а также условия оказания первой помощи.

По мнению Общероссийского Профсоюза образования, содержащиеся в законопроекте предложения о предоставлении педагогическим работникам права оказания первой помощи, в том числе обучающимся, не являются предметом регулирования Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Поэтому Общероссийский Профсоюз образования не считает возможным поддержать представленную новую редакцию проекта федерального закона № 426529-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья детей в образовательных организациях», полагая необходимым предусмотреть возможность оказания обучающимся первой помощи путем усиления медицинского сопровождения деятельности образовательных организаций.