



# Крайний Север: как не остаться с краю

Районы Крайнего Севера, простирающиеся от Карелии до Камчатки, занимают половину пространства на карте России. Еще одна треть необъятных российских просторов включает регионы, которые частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Не для красного словца называют Россию Северной державой! Несколько веков ушло на освоение наших северных земель, к сожалению, сегодня есть опасность превращения этой территории в зону отчуждения. Прошли те времена, когда на Север России ехали за длинным рублем. Он теперь не кажется таким романтичным и манящим. Зарплаты на северах упали, а погода лучше не сделалась. Государственные льготы и гарантии уже не столь ощутимы, а региональные власти зачастую ограничены в средствах и возможностях, чтобы на своем уровне поддерживать жителей.

Совет по вопросам защиты социально-экономических прав работников образования Крайнего Севера и приравненных местностей при Центральном совете Общероссийского Профсоюза образования - самый молодой из ныне действующих, он создан в марте этого года. Его основу составляют председатели региональных организаций профсоюза, находящихся в северных территориях. В повестке заседания совета, прошедшего в Москве в рамках мероприятий ноябрьского пленума ЦС профсоюза, значилось четыре вопроса, ключевой из которых - действующие гарантии для работников образования, работающих и проживающих в этих территориях.

- Нужно рассмотреть ситуацию в комплексе и определить, как мы будем работать с проблематикой северных территорий дальше. Мы начинаем системную работу и в этом направлении. Проблемы северных территорий должны занять достойное место в нашей деятельности, - подчеркнула, открывая заседание, председатель Общероссийского Профсоюза образования Галина Меркулова.

Одна из самых актуальных проблем северных территорий, как отметили участники встречи, это проблема низких зарплат, куда терется смысл поиска работы на Севере, особенно с учетом тяжелого климата. Усугубляет ситуацию большое количество ветхого жилья, слабо развитая медицина.

- Действующее федеральное законодательство не гарантирует в полной мере возмещения затрат человека на жизнь и работу в условиях Севера и приравненных к нему местностях. Региональные законы предусматривают слишком разные гарантии и компенсации работникам, поэтому отсутствуют стимулы к переезду в районы Крайнего Севера. Сейчас северные зарплаты имеют тенденцию к снижению и приближаются к средней по России, - сообщил эксперт по правовым вопросам ЦС профсоюза, ответственный секретарь совета Алексей Лукьянов.

Эксперт представил перечень основных гарантий для северян, действующих на федеральном уровне. Вот некоторые из них:

- в статье 316 Трудового кодекса Российской Федерации установлен районный коэффициент к заработной плате;
- статьей 319 ТК РФ предусмотрена выплата процентной надбавки за стаж;
- статья 321 ТК РФ предусматривает предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков.

По закону РФ от 19.02.1993 №4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных

к ним местностях» работники имеют право на оплату один раз в два года стоимости проезда и провоза багажа до 30 кг к месту отдыха и обратно. Правда, зачастую оплата проезда работников образовательных организаций к месту отдыха или лечения (там, где проезд к месту лечения предусмотрен коллективным договором) осуществляется только после судебных решений.



Проблемы северных территорий знакомы большинству участников заседания совета не понаслышке: они с ними живут. Низкая заработная плата порождает дефицит кадров, отток молодых специалистов в более благополучные регионы. С сокращением населения сокращается и количество образовательных учреждений.

Еще одна острая тема - необеспеченность работников образовательных организаций достойным жильем. Большая часть жилого фонда Севера пришла в негодность и относится к категории ветхого, а покупка нового для большинства работников образования недоступна из-за дороговизны.

Прибавьте к этому большое количество удаленных населенных пунктов, где нет медицинского обслуживания. Нередки случаи отсутствия компенсации проезда к месту лечения.

Председатель совета, лидер Хабаровской краевой организации профсоюза Тамара Козыренко рассказала об итогах мониторинга на основе данных, предоставленных руководителями региональных организаций профсоюза в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Мониторинг продемонстрировал неравномерность в уровне дополнительных гарантий для работников образования, установленных в разных регионах. Одно из наиболее плачевных положений в Республике Карелия, где, по полученным данным, на уровне региона дополнительные гарантии вообще отсутствуют. В некоторых субъектах РФ выполнения гарантий, предусмотренных законодательством, приходится добиваться через суд.

Конечно, вопросы защиты социально-экономических прав работников образования на Севере невозможно рассматривать отдельно от других острых проблем, которые стоят перед жителями этих регионов.

С 2014 года по инициативе отраслевых профсоюзов, входящих в состав ФНПР, проводятся так называемые Северные конференции с участием представителей власти и работодателей. Об основных вопросах, поднимаемых на этих форумах, и некоторых важных итогах рассказали заместитель

заведующего правовым отделом аппарата Общероссийского Профсоюза образования - главный правовой инспектор труда ЦС профсоюза Галина Рожко и главный редактор интерактивного канала «Профсоюз-ТВ», секретарь оргкомитета Северных конференций Сергей Драндров.

Координирующую роль в организации межрегиональных конференций выполняет

также норму о выплате процентной надбавки к зарплате молодых специалистов в возрасте до 35 лет в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и Дальнего Востока, если они жили в указанных районах и местностях не менее пяти лет.

О практической реализации постановления Конституционного суда Российской Федерации от 07.12.20017 г. №38-П в части не включения в состав МРОТ районных коэффициентов и надбавок, начисляемых за работу в местностях с особыми климатическими условиями, участникам заседания рассказал секретарь - заведующий правовым отделом аппарата профсоюза Сергей Хмельков.

Как сообщил Сергей Борисович, ФНПР предлагает с этой целью внести изменения в Трудовой кодекс. Законопроект уже подготовлен и будет направлен депутатам межфракционной группы «Солидарность» для внесения в Госдуму предположительно до конца текущего года.

В разработанном ФНПР законопроекте часть 3 статьи 133 ТК РФ предлагается изложить в следующей редакции: «Минимальный размер месячного вознаграждения за труд в виде минимального размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада) работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда». В ч. 11 ст. 133.1 предлагается заменить «месячную заработную плату работника» на «минимальный размер месячного вознаграждения в виде минимального размера тарифной ставки, оклада (должностного оклада) работника». Поскольку ч. 3 ст. 73 Конституции РФ провозгласила право каждого на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом МРОТ, понятно, что и размеры

ФНПР. Конференции проходят в формате дискуссии, где стороны социального партнерства представлены на федеральном, отраслевом и территориальном уровнях взаимодействия. Это позволяет провести согласование итоговых решений сразу на всех уровнях социального партнерства, что существенно повышает статус принятых документов и, как следствие, вероятность их рассмотрения на федеральном уровне.

Например, 1 Северная межрегиональная конференция в феврале 2014 года инициировала трехстороннее обсуждение вопросов усиления системы социального партнерства на отраслевом уровне. Вторая в марте 2015 года была посвящена вопросам социальной стабильности в северных регионах Российской Федерации в условиях экономического кризиса.

IV Северная межрегиональная конференция в 2017 году внесла на повестку дня актуальные вопросы социальной защиты наемных работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Основное предложение по ее итогам - закрепить в нормативной правовой базе структуру МРОТ без учета районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Эта позиция затем нашла отражение в соответствующем постановлении Конституционного суда России от 7 декабря 2017 года.

По итогам V Северной межрегиональной конференции в июне 2018 года Правительству РФ были адресованы настоячивые рекомендации законодательно закрепить МРОТ как минимальную величину оплаты труда работника, без учета компенсационных, стимулирующих и иных надбавок. А



тарифных ставок и окладов не могут быть ниже величины МРОТ, то есть на сегодня - 11163 рубля в месяц.

В завершение заседания заместитель председателя профсоюза Михаил Авденко сообщил о том, что Общероссийский Профсоюз образования планирует принять участие в подготовке и проведении конференции, посвященной проблемам работников бюджетных отраслей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Конференция позволит наметить конкретные шаги для выхода из критической ситуации, складывающейся у бюджетников в этих территориях.

Наталья ВОРОНИНА