



ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

## ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

26 марта 2024 года

г. Москва

№ 20-9

### **Об итогах правозащитной работы Профсоюза в 2023 году**

Рассмотрев и обсудив итоги правозащитной работы региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, а также деятельности правовой службы аппарата Профсоюза и Правового совета при Центральном Совете Профсоюза в 2023 году, Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что в текущий отчётный период итоги правозащитной работы Профсоюза были подведены в рамках цифровизации правозащитной работы в развитие проекта Профсоюза «Цифровизация», поставив своей очередной целью перевести отчётность по правозащитной работе в цифровую форму, а также обновлённой нормативной внутрисоюзной правовой базы, изменения которой были направлены на дальнейшее совершенствование правозащитной деятельности правовой службы Профсоюза.

В марте 2023 года произошла масштабная актуализация и внесение изменений в положения о правовой службе Профсоюза и правовой инспекции труда Профсоюза (приложения в виде формы отчёта о правозащитной работе региональной (межрегиональной) организации Профсоюза (форма № 4-ПИ), методических рекомендаций по заполнению и представлению региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза отчёта о правозащитной работе и информации о правозащитной работе); в порядок проведения правовыми (главными правовыми) инспекторами труда Профсоюза региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза проверок соблюдения работодателями в сфере образования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, выполнения условий коллективных договоров, соглашений с приложениями в части приведения в соответствие с действующим законодательством, Уставом Профсоюза и подуставными документами Профсоюза (утв. постановлениями Исполнительного комитета Профсоюза от 29.03.2023 № 15-10, № 15-11; № 15-8).

Исполнительный комитет Профсоюза констатирует, что все региональные (межрегиональные) организации Профсоюза направили отчёты о правозащитной работе за исключением Еврейской и Оренбургской областных организаций Профсоюза.

Общее количество правовых инспекторов труда Профсоюза, штатных юристов (иных юристов, специалистов по правовой работе) в региональных (межрегиональных), территориальных и первичных (с правами территориальной организации) организациях Профсоюза **в 2023 году составляет 156 человек** (в 2022 году – 164 человека).

Численность **внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза в 2023 году составила 3 491 человек** (в 2022 году – 3 862).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что по информации, представленной региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза, с участием территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, правовых инспекторов труда Профсоюза **в 2023 году было проведено 24 567 комплексных и тематических проверок работодателей** (в 2022 году – 19 736).

В 2023 году общее число проведённых проверок возросло по сравнению с предшествующими отчётными периодами 2021-2022 годов, что обусловлено принятой в 2021 году реформой контрольной и надзорной деятельности, основным направлением которой послужило внедрение риск – ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности органами исполнительной власти.

Необходимо отметить, что в 2023 году в соответствии с постановлением Исполнительного комитета Профсоюза от 08 июня 2023 года № 17-8 была проведена общепрофсоюзная тематическая проверка по теме «Соблюдение законодательства Российской Федерации при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ» (ОТП–2023), основной целью которой стало выявление, предупреждение и устранение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права при определении и изменении учебной нагрузки педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчетной документации.

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что проверка мотивировала работодателей к углублённому изучению законодательства, регулирующего вопросы, возникающие при определении и изменении учебной нагрузки

педагогических работников образовательных организаций, оговариваемой в трудовом договоре, а также при подготовке педагогическими работниками отчётной документации при реализации основных общеобразовательных, основных профессиональных образовательных и дополнительных общеразвивающих программ, что в свою очередь позволило повысить роль профсоюзных организаций в защите трудовых прав членов Профсоюза.

Сохраняющийся системный правозащитный эффект в отчётном 2023 году также оказал влияние на внимательный подход организаций Профсоюза, уделивших особое внимание проведению в том числе **комплексных проверок работодателей** по вопросам трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в рамках которых было проверено **8 060 образовательных организаций** (в 2022 году – 7 687).

В 2023 году комплексные проверки проводились по различным вопросам применения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о профессиональных союзах, в частности, по вопросам заключения и выполнения условий коллективных договоров, соглашений, соблюдения порядка заключения, изменения и прекращения трудовых договоров с работниками образовательных организаций (а также дополнительных соглашений к трудовым договорам); соблюдения особенностей режима труда и отдыха; дисциплины труда; соблюдения предоставления работникам социальных гарантий и компенсаций; порядка проведения тарификации педагогических работников; правильности начисления заработной платы; участия профсоюзных органов в вопросах распределения учебной нагрузки и принятия локальных нормативных актов, а также своевременностью и правильностью выплат денежного вознаграждения за классное руководство и прочее.

Также в 2023 году в ходе проведения проверок организациями Профсоюза продолжались исследоваться вопросы своевременности и полноты оплаты труда работников и других выплат, связанных с трудовыми отношениями с учетом требований статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) и соответствующих Постановлений Конституционного Суда Российской Федерации; установления и распределения стимулирующих и компенсационных выплат, возмещения расходов по оплате стоимости жилья с отоплением и освещением педагогическим работникам, работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), оплаты работы в выходные и праздничные дни, удержания и перечисления профсоюзных взносов, профессиональной подготовки, переподготовки, аттестации педагогических работников, кадрового делопроизводства в образовательных организациях.

В отчётном 2023 году региональные (межрегиональные) организации Профсоюза продолжили практику проведения **тематических проверок** как на региональном, так и на территориальном уровнях.

Тематика профсоюзных **тематических региональных (межрегиональных) и территориальных проверок в отчётном 2023 году охватывала широкий спектр вопросов по** соблюдению трудового законодательства при заключении и изменении трудовых договоров с работниками образовательных организаций; соблюдению руководителями образовательных организаций положений отраслевых соглашений; соблюдению трудового законодательства при установлении учебной нагрузки педагогическим работникам; соблюдению работодателями правил внутреннего трудового распорядка; соблюдению работодателями норм права при предоставлении отпусков; соблюдению порядка установления и распределения выплат стимулирующего характера и оплаты труда; соблюдению гарантий при направлении работников в служебные командировки; вопросам правового обеспечения трудовых прав педагогических работников, призванных на военную службу по мобилизации в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»; корректности и своевременности выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам школ и организаций среднего профессионального образования за классное руководство (кураторство); прохождения медицинских осмотров и психиатрического освидетельствования; обучения работников за счёт средств работодателя; соблюдения соответствующих процедур при подготовке, разработке, заключению коллективных договоров, внесению в них изменений, пролонгации сроков действия, а также согласованию (учёту мнения) представителями работников; соблюдение определенных законодательством процедур и сроков по подготовке, разработке, принятию локальных нормативных актов, включая согласование и учёт мотивированного мнения профсоюзных органов и другие.

В 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза в рамках **тематических региональных проверок было проверено 9 035 организаций** (в 2022 году – 4 996), а в рамках тематических территориальных проверок проверено **7 472 организации** (в 2022 году – 6 855).

Увеличение количественного показателя проведенных профсоюзными организациями комплексных проверок свидетельствует о понимании социальными партнёрами Профсоюза на всех уровнях социального партнёрства в сфере труда важности проведения профсоюзных контрольных мероприятий в целях своевременного выявления и устранения нарушений трудового законодательства

без привлечения контрольно-надзорных органов и применения штрафных санкций к работодателям.

Как и в предыдущем отчётном периоде, в 2023 году региональные (межрегиональные) организации Профсоюза отмечают положительную практику совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора.

В современных реалиях риск-ориентированного подхода и приоритета профилактических мероприятий, проводимых контрольно-надзорными органами, совместные проверки с органами прокуратуры, Федеральной службы по труду и занятости, органами, осуществляющими полномочия по контролю и надзору в сфере образования и науки, органами, осуществляющими управление в сфере образования, подразумевают привлечение представителей указанных органов либо представителей профсоюзных организаций в качестве экспертного участия.

В 2023 году совместно с органами, осуществляющими управление в сфере образования, проведено значительное количество совместных проверок – **7 058 проверок** (в 2022 году – 11 265), что составляет более 44 % всех проведенных проверок.

Исполнительный комитет Профсоюза обращает внимание на **успешный опыт правозащитной работы проведения проверок с органами, осуществляющими управление в сфере образования**, как формы, способной влиять на регулирование общественно-правовых и социальных отношений, и способствует повышению статуса профсоюзной организации в связи с оперативным планированием совместных действий и проведением взаимных консультаций, способствующим устранению выявленных нарушений трудового законодательства в короткие сроки.

В 2023 году выявляется **положительная практика совместной работы с представителями государственных органов контроля и надзора**.

В рамках социального партнёрства в сфере труда и заключённых региональных отраслевых соглашений с органами прокуратуры в 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза было проведено **282 проверки** (в 2022 году – 286).

Совместно с федеральной инспекцией труда в 2023 году было проведено **102 проверки образовательных организаций** (в 2022 году – 150).

В отчётном 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по итогам проведенных проверок работодателям было направлено **5 948** (в 2022 году – 8 211) представлений об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, из них было исполнено **5 082** представления. **Количество выявленных нарушений**, указанных в представлениях, составляет **44 336**

(в 2022 году – 26 925), из них **40 824** нарушения были **устранены** (в 2022 году – 25 004).

В отчётном 2023 году следует отметить **сохранившуюся результативность устраненных нарушений, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений (более 92%)**, что свидетельствует об эффективности и качестве правозащитной работы региональных (межрегиональных), территориальных профсоюзных организаций при реализации своих полномочий и результативности мероприятий, направленных на усиление работы по повышению правовой грамотности профсоюзных кадров, профсоюзного актива территориальных и первичных организаций Профсоюза и представителей социальных партнёров.

В этой связи Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что оказываемая региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза консультативная и методическая правовая помощь являются причиной сохранения **уровня оперативности устранения выявляемых нарушений и недопущения их в дальнейшем с прошлогодним показателем** (в 2022 году процент устраненных нарушений, указанных в представлениях, по отношению к общему количеству выявленных нарушений также составил более 92%).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает положительную тенденцию изменения, внесённого в новой форме отчёта № 4-ПИ: с 2023 года был добавлен **количественный показатель «исполнено представлений» в целях отслеживания общего количества исполненных представлений, а не только нарушений, указанных в них.**

В отчётном 2023 году по требованию профсоюзных организаций **восстановлено на работе 16 работников** (в 2022 году – 19).

Благодаря эффективному взаимодействию органов прокуратуры и профсоюзных организаций на основании заключенных соглашений о сотрудничестве на региональном уровне количество материалов, **направленных в органы прокуратуры, в 2023 году составило 353** (в 2021 и 2022 годах – 185).

В общей сложности **меры прокурорского реагирования** (протесты, представления об устранении нарушений законодательства) приняты по **337 обращениям**, что составило более **95 %** от общего числа направленных материалов.

В 2023 году в результате принятых мер прокурорского реагирования **21 должностное лицо** привлечено к административной ответственности (в 2022 году – **37**).

В территориальные органы **федеральной инспекции труда в 2023 году** были направлены **42 материала** (в 2022 году – 51), в том числе **5 материалов** по привлечению должностных лиц к административной ответственности

(в 2022 году - 20). **Должностных лиц, привлеченных к ответственности в 2023 году, зарегистрировано не было** (в 2022 году зарегистрировано – 16).

Необходимо отметить, **сокращение взаимодействия организаций Профсоюза с государственными инспекциями труда является**, в первую очередь, переход всех контрольно-надзорных органов исполнительной власти на осуществление в основном профилактических мероприятий в рамках осуществления государственной контрольно-надзорной функции.

Вместе с тем, в пояснительных записках к отчётам о правозащитной работе за 2023 год региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза указывается, что наиболее эффективными способами взаимодействия является **проведение совместных проверок с представителями прокуратуры**. Именно плодотворная и активная совместная работа региональных организаций Профсоюза и контрольно-надзорных органов на основе заключенных соглашений о взаимодействии позволяет избежать большинства конфликтных ситуаций.

**Количество заявлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (статья 195 ТК РФ), направленных работодателям организациями Профсоюза в отчётном 2023 году, составило 29** (в 2022 году – 67).

За допущенные нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, условий коллективных договоров, соглашений по заявлениям профсоюзных организаций к дисциплинарной ответственности **было привлечено 11 должностных лиц** (в 2022 году – 59).

При этом организации Профсоюза, которые направляли требования о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за допущенные нарушения трудового законодательства, **отмечают, что в отчётном 2023 году по результатам рассмотрения таких требований должностные лица не увольнялись** (в 2022 году были уволены 5 должностных лиц).

**В 2023 году была оказана правовая помощь по различным вопросам 27 347 членам Профсоюза** (в 2022 году – 29 976).

В отчётном году правовая помощь оказывалась по актуальным вопросам, связанным с изменением условий и расторжением трудового договора; нарушением порядка увольнения в связи с сокращением численности или штата работников; нарушением процедуры перевода работников на другую работу; корректностью начисления заработной платы и установления выплат стимулирующего характера; призывом на военную службу; предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа); распределением учебной нагрузки, порядком её изменения и прочее.

Особое внимание профсоюзных организаций уделяется содержанию коллективных договоров. Изменения, вносимые в коллективные договоры,

как правило, связаны с изменениями в действующем законодательстве и совершенствованием мер дополнительной социальной поддержки работников. Также участие профсоюзных организаций в работе по заключению коллективных договоров обусловлено реорганизацией образовательных организаций, осуществляемой в различных формах.

Всего в 2023 году оказана помощь в разработке **22 322 проектов коллективных договоров и соглашений** (в 2022 году – 22 646).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что защита трудовых прав и профессиональных интересов работников образования через комиссию по трудовым спорам продолжает быть наименее востребованным способом защиты. В большинстве региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза обращений в комиссии по трудовым спорам не зафиксировано, вместе с тем нельзя полностью исключать возможность разрешения трудовых споров **через комиссии по трудовым спорам, а также иную внесудебную форму защиты прав педагогических работников.**

Исполнительный комитет Профсоюза признаёт, что судебная форма защиты социально-трудовых прав работников образования по-прежнему остается одним из **самых эффективных и результативных способов правовой защиты и является мотивационным фактором членства в Профсоюзе.**

В 2023 году количество дел в судах, рассмотренных с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза составило **2 034** (в 2022 году - 2 622).

При этом в **98%** случаев (**1 995**) иски были удовлетворены полностью или частично (в 2022 году иски были удовлетворены полностью или частично в **92%** случаев (**2 413**)).

Высокий возрастающий процент удовлетворённости исков, с участием представителей организаций Профсоюза в 2023 году свидетельствует о том, что споры, которые не удалось урегулировать в процессе переговоров между работником и работодателем, **в дальнейшем успешно разрешаются в судебных инстанциях в пользу членов Профсоюза.** В большинстве случаев споры рассматриваются при непосредственном участии правовых инспекторов труда Профсоюза, или работнику оказывается помощь на этапе подготовки документов в суд. В частности, в 2023 году консультационная помощь и помощь в оформлении документов в суды разных инстанций оказана **4 414** работникам (в 2022 году – 6 142).

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает **положительную тенденцию роста доли выигранных судебных дел с участием правовых инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза к общему**

количеству рассматриваемых дел, которая сохраняется на протяжении многих лет (в 2018 году рассмотрено 6 283 дела, из них удовлетворено полностью или частично 6 028; в 2019 году рассмотрено 4 864 дела, из них удовлетворено полностью или частично 4 609; в 2020 году рассмотрено 3 636 дела, из них удовлетворено полностью или частично 3 386; в 2021 году рассмотрено 3 017, из них удовлетворено полностью или частично 2 813, в 2022 году рассмотрено 2 622, из них удовлетворено полностью или частично 2 413).

Основные темы обращений в суды в 2023 году – отказ отделений Социального фонда России в досрочном назначении пенсии; обжалование действий (бездействий) органов муниципальной власти; незаконное увольнение работников; необоснованное привлечение к дисциплинарной ответственности; неправомерное изменение определенных сторонами условий трудового договора (отмена выплат стимулирующего и компенсационного характера, расширение функциональных обязанностей, сокращение учебной нагрузки); взыскание компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; обжалование постановлений о привлечении должностных лиц к административной ответственности.

Как и в предыдущих отчётных периодах, **отказ отделений Социального фонда России (ОСФР) в досрочном назначении пенсии является основной темой обращений членов Профсоюза.** В соответствии с Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в Российской Федерации до 2028 года включительно проводится поэтапное повышение общеустановленного возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости и пенсии по государственному обеспечению. Согласно нормам вышеуказанного федерального закона, в 2023, 2025 и 2027 годах выход на пенсию по возрасту не предусмотрен в связи с установленной отсрочкой её назначения.

Однако, как следует из пояснительных записок региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза, в том числе, вышеизложенное **послужило причиной уменьшения количества дел в судах,** рассмотренных с участием правовых (главных правовых) инспекторов труда, юристов региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза.

В этой связи Исполнительный комитет Профсоюза отмечает, что помощь правовых служб Профсоюза в разрешении в судебном порядке спорных вопросов является незаменимым инструментом правовой защиты членов Профсоюза, а также эффективным мотивационным инструментом профсоюзного членства.

**В 2023 году проведена экспертиза 60 432 актов социального партнёрства, содержащих нормы трудового права (в 2022 году – 63 678).**

Ежегодно штатными и внештатными правовыми инспекторами труда Профсоюза оказывается правовая помощь в разработке коллективных договоров, соглашений. В 2023 году помощь оказана при разработке **17 574 коллективных договоров (в 2022 году – 18 254), 2 161 соглашения (в 2022 году - 2080) и 40 549 локальных нормативных актов (в 2022 году – 43 234).**

Правовая экспертиза коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов производится чаще всего в ходе проверок соблюдения трудового законодательства, при работе с проектами коллективных договоров, а также при подготовке ответов на обращения членов Профсоюза.

**В целях обеспечения реализации права граждан на обращения в течение 2023 года организациями Профсоюза было рассмотрено 18 287 (в 2022 году – 20 827) письменных жалоб и иных обращений граждан.**

На личном приёме было принято, включая устные обращения, **196 624 членов Профсоюза (в 2022 году – 188 686).**

Благодаря оперативному реагированию региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза посредством применения цифровых технологий на обращения членов Профсоюза, значительное количество обращений было рассмотрено по существу и разрешено в пользу работников как в режиме «online», так и «offline».

В 2023 году количество выступлений и других публикаций по вопросам правовой защиты в средствах массовой информации, в том числе, в электронных СМИ, включая изданные информационно-методические бюллетени (сборники), составило **8 004 (в 2022 году – 6 131).**

Исполнительный комитет Профсоюза отмечает положительную тенденцию привлечения профсоюзными организациями для участия в проводимых ими мероприятиях **представителей органов власти в 2023 году.**

**В 2023 году региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза зарегистрировано 236 нарушений прав Профсоюза, организаций Профсоюза (в 2022 году – 360).**

В целом за 2023 год о нарушениях прав Профсоюза указано в отчётах **19 региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (в 2022 году – 19).**

В отчётном 2023 году по всей структуре Профсоюза **выборными коллегиальными органами организаций Профсоюза рассмотрен 6 821 вопрос о правозащитной работе (в 2022 году – 5 956).**

Значительное количество рассмотренных на заседаниях выборных коллегиальных органов организаций Профсоюза вопросов о правозащитной работе

свидетельствуют о том, что организациями Профсоюза уделяется большое внимание одному из основных направлений деятельности Профсоюза.

**Экономическая эффективность правозащитной работы в 2023 году составила 8 млрд. 692 млн. руб. (в 2021 году - 11 650,531 млрд. руб.).**

В 2023 году в целях обеспечения высокого уровня и результативности правозащитной работы в отчётный период Профсоюз продолжал активно представлять и защищать социально-трудовые права и интересы членов Профсоюза как в режиме «offline», так и «online» на федеральном отраслевом уровне социального партнёрства в сфере труда.

За отчётный период деятельность Профсоюза также была направлена на дальнейшую совместную работу на основе заключенных соглашений Профсоюза о взаимодействии (Роструд, Рособрнадзор), а также в рамках продолжения совместной работы с Минпросвещения России, Минобрнауки России, Комитетом Государственной Думы по просвещению, Комитетом Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитетом Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов Федерального Собрания Российской Федерации, Российской трёхсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, Советом по профессиональным квалификациям в сфере образования и прочее.

Как и в предыдущие отчётные периоды, в 2023 году одним из приоритетных направлений правозащитной работы Профсоюза была **системная работа в рамках нормотворческой деятельности федеральных органов государственной власти в части проведения правовых экспертиз и разработки проектов нормативных правовых актов, активного участия правовой службы Профсоюза в подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере образования.**

Во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15.06.2022 № 32-П в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в сентябре 2022 года группой депутатов Государственной Думы и сенаторов Российской Федерации был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 332 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации» (о совершенствовании правового регулирования срочных трудовых договоров, заключаемых с отдельными категориями работников).

Данный законопроект оставлял возможность работодателю заключать с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава краткосрочные трудовые договоры.

Продолжая системную работу в части отстаивания своей позиции об увеличении сроков заключения трудовых договоров с педагогическими

работниками из числа профессорско-преподавательского состава **на срок не менее трех лет**, Общероссийским Профсоюзом образования в феврале 2023 года было инициировано направление письма за подписью Президента Ассоциации профессиональных союзов работников непроеизводственной сферы Российской Федерации Г.И. Меркуловой в адрес Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володина с целью увеличения сроков заключения трудовых договоров с педагогическими работниками из числа профессорско-преподавательского состава в соответствии с Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 15 июля 2022 года № 32-П с предложениями Ассоциации по указанному законопроекту (письмо от 09.02.2023 № 1). Указанные предложения Ассоциации были доведены до сведения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Комитета Государственной Думы по науке и высшему образованию, Комитета Государственной Думы по просвещению, Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

В августе 2023 года проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 332 и 351.7 Трудового кодекса Российской Федерации» был принят, федеральный закон вступил в силу с момента официального опубликования.

Благодаря активной работе и настойчивому продвижению экспертной позиции Профсоюза в рамках доработки при прохождении закона в Государственной Думе, в указанном федеральном законе появились положения о том, что трудовой договор с педагогом профессорско-преподавательского состава можно заключать либо на неопределенный срок, либо на определенный срок, соответствующий сроку избрания по конкурсу. Срок избрания по конкурсу может быть неопределенным либо определенным в пределах от 3 до 5 лет. На год срочный трудовой договор можно заключать только для выполнения определенной работы, носящей заведомо срочный (временный) характер.

В октябре 2023 года в Государственную Думу депутатами О.М.Казаковой, П.О.Толстым, С.В.Кабышевым, Б.А.Чернышовым, О.Н.Смолиным, А.И.Аршиновой, Л.Н.Тутовой и другими был внесён проект Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (о совершенствовании взаимодействия участников образовательного процесса) (далее – законопроект депутатов ГД РФ).

В этой связи Профсоюз поддерживал предложенные изменения, содержащиеся в законопроекте депутатов ГД РФ, направленные на **повышение значимости педагогической деятельности и авторитета педагогической профессии** (предложенные нормы в целом могут способствовать устранению локальных конфликтов, возникающих между участниками образовательного процесса в рамках его реализации).

Выражая свою заинтересованность в дальнейшем совершенствовании правового статуса педагогических работников, в том числе **в части создания условий, обеспечивающих уважение достоинства и недопущение применения физического и психологического насилия к педагогическим работникам** со стороны участников образовательного процесса, в адрес Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по просвещению Казаковой О.М. была направлена позиция Профсоюза с предложениями по дальнейшему совершенствованию положений законопроекта депутатов ГД РФ (письмо за подписью Председателя Профсоюза Меркуловой Г.И. от 14.11.2023 № 573), подготовленная руководством правового департамента аппарата Профсоюза и Учебным центром Профсоюза. Среди основных предложений Профсоюза было предложение дополнить статью 47 «Правовой статус педагогических работников. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации» правом педагогического работника на осуществление контроля за соблюдением такого запрета и другие предложения, в том числе и юридико-технического характера, отдельные из которых были учтены разработчиками.

В отчётный период осуществлялось правовое **сопровождение внутрисоюзной деятельности Профсоюза в части представительства организаций Профсоюза и Профсоюза в судах.**

В декабре 2023 года экспертами правового департамента аппарата Профсоюза в качестве лица, выступающего в защиту конституционных прав и свобод заявителя жалобы гражданки Харюшевой Е.Н., была подготовлена и подана в Конституционный Суд Российской Федерации жалоба на нарушение конституционных прав и свобод гражданина по вопросу включения в состав минимального размера оплаты труда дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленной оплаты за учебную нагрузку сверх установленной нормы. Как следовало из материалов состоявшихся ранее судебных разбирательств, МБОУ «Березниковская средняя школа» незаконно включило доплаты за выполнение Харюшевой Е.Н. дополнительных видов работ (по классному руководству, проверке письменных работ, заведованию учебным кабинетом, проведению внеурочных занятий), а также начисленную оплату за учебную нагрузку сверх установленной нормы в состав заработной платы.

На основании обращения профсоюзной организации была подготовлена и подана в Верховный Суд Российской Федерации кассационная жалоба.

Определением от 13.02.2023 Верховный Суд Российской Федерации отказал в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании, посчитав, что нарушений прав Харюшевой Е.Н. в деле не усматривается.

Практика по аналогичным или схожим судебным разбирательствам в субъектах Российской Федерации не однородна, но при этом в некоторых случаях разрешается в пользу работников.

Жалоба в КС РФ, поданная Профсоюзом, находится на предварительном изучении в порядке статьи 40 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

На основании вышеизложенного **Исполнительный комитет Профсоюза ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить сводный отчёт о правозащитной работе региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2023 год по форме № 4-ПИ (Приложение № 1).

2. Одобрить аналитическую информацию о правозащитной работе Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации за 2023 год (Приложение № 2).

3. Направить сводный отчёт и аналитическую информацию о правозащитной работе Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации за 2023 год в ФНПР и региональные (межрегиональные) профсоюзные организации для применения в работе.

**4. Региональным (межрегиональным) организациям Профсоюза принять меры, направленные на:**

4.1. совершенствование и развитие нормативной правовой базы, относящейся к социально-трудовой сфере, сфере образования, в том числе в форме подготовки проектов нормативных правовых актов, проведение правовой экспертизы законов, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

4.2. сохранение уровня правовой защищенности социально-трудовых прав и интересов работников, в том числе путем отстаивания прав и интересов педагогических работников в вопросах, связанных с изменением условий и расторжением трудового договора, некорректностью начисления заработной платы и установления выплат компенсационного и стимулирующего характера, предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), оплатой командировочных расходов за период нахождения на курсах повышения квалификации, распределением учебной нагрузки, порядком ее изменения, аттестацией педагогических работников в целях установления квалификационной категории и подтверждения соответствия занимаемой должности, оформлением трудовых книжек, трудовых договоров, решением кадровых вопросов в условиях электронного документооборота и прочее;

4.3. организацию системы мониторинга устранения работодателями выявленных нарушений трудового законодательства Российской Федерации по итогам проведённых проверок с целью включения результатов мониторинга в ежегодный отчёт о правозащитной работе и информирования руководителей органов исполнительной власти, осуществляющих управление в сфере образования в субъектах Российской Федерации, руководителей образовательных организаций о результатах проверок, выявленных нарушениях и предложениях об их устранении;

4.4. уделение особого внимания вопросам, связанным с оперативным обменом судебной практикой с региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза по наиболее актуальным вопросам судебной защиты;

4.5. дальнейшее кадровое укрепление правовой инспекции труда Профсоюза путем введения в аппаратах профсоюзных организаций штатных единиц правовых инспекторов труда Профсоюза, а также привлечения внештатных правовых инспекторов труда Профсоюза;

4.6. совершенствование форм и способов информирования членов Профсоюза о правозащитной деятельности организаций Профсоюза с активным использованием СМИ, современных информационных технологий (электронная почта, Интернет-сайты, социальные сети, видеоконференции, онлайн-конференции, вебинары и другое);

4.7. дальнейшее системное повышение правовой грамотности профсоюзного актива и членов Профсоюза.

**5. Правовой службе аппарата Профсоюза совместно со структурными подразделениями аппарата Профсоюза и с участием Правового совета при Центральном Совете Профсоюза:**

5.1. принимать меры к повышению уровня правового и экспертного взаимодействия с профильными комитетами обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации в целях совершенствования социально-трудовых отношений в системе образования и реального учёта интересов работников образовательных учреждений и обучающихся при рассмотрении проектов федеральных законов и актов, принимаемых Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

5.2. продолжить активное участие в работе над проектами нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в том числе, затрагивающих права и интересы работников и студентов, в форме проведения совместных консультаций, совещаний с соответствующими департаментами соответствующих министерств;

5.3. продолжить системное взаимодействие с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки в рамках соглашения о сотрудничестве;

5.4. продолжить конструктивное взаимодействие с Федеральной службой по труду и занятости в рамках соглашения о взаимодействии, в том числе, совместную работу в рамках Общественного совета при Роструде;

5.5. осуществлять правовое сопровождение социального партнёрства в системе образования на федеральном уровне, в том числе в рамках участия Профсоюза в работе Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений и её рабочих групп;

5.6. продолжить обобщение практики работы профсоюзных организаций по судебным делам об оспаривании решений органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц по актуальным вопросам правовой защиты членов Профсоюза;

5.7. осуществлять изучение, обобщение и распространение правоприменительной, прежде всего судебной, практики работы территориальных правовых инспекций труда Профсоюза, в том числе на основе судебных решений;

5.8. усилить работу по методико-правовому сопровождению деятельности профсоюзных организаций в условиях изменения законодательства, регулирующего деятельность некоммерческих организаций, общественных объединений, профессиональных союзов.

6. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Председателя Профсоюза Авдеенко М.В. и правовую службу аппарата Профсоюза (Рожко Г.Б.).

Председатель Профсоюза



Г.И. Меркулова